

Plats och tid

Lindberghallen Djurås, kl. 17:00-17:30

Beslutande

Ledamöter

Irené Homman (S), ordförande

Christina Walles (S)

Tomas Fredén (S)

Svante Hanses (KOSA)

Fredrik Jarl (C)

Erik Warg (C)

Anders Bengtsson (KD)

Tjänstgörande ersättare

Per Källs (KOSA) tjänstgörande för Lars-Erik Granholm (KOSA)

Jonas Wittink (MP) tjänstgörande för Maria Alfredsson (MP)

Christer Iversen (L) tjänstgörande för Stefan J Eriksson (M)

Bengt Westman (SD) tjänstgörande för Emil Bostad (SD)

Övriga närvarande

Ersättare

Ann-Christine Karlsson (S)

Tjänstemän

Tommy Sandberg, kommunchef

Förtroendevalda

Alf Johansson (S), kommunfullmäktiges ordförande

Justering

Justerare

Fredrik Jarl (C)

Plats och tid

Lindberghallen Djurås 2018-03-07, kl. 18:00

Justerade paragrafer

§24-§25

Justerare

Underskrifter

Sekreterare

Helene Jarefors

Ordförande

Irené Homman (S)

Justerare

Fredrik Jarl (C)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringar har tillkännagivits genom anslag.

Organ
Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2018-03-07

Justerade paragrafer
§24-§25

Datum för anslags uppsättande
2018-03-08

Förvaringsplats för protokollet
Kommunkontoret Djurås

Datum då anslaget tas ned
2018-04-03

Underskrift

Helene Jarefors

§ 24

Ludvika kommuns ansökan om medlemskap i RDM (KS/2018:23)**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Ludvika kommun antas som ny medlem i Räddningstjänsten Dala Mitt från och med 1 januari 2019. Beslutet gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i nuvarande medlemskommuner godkänner Ludvika som ny medlem samt att kommunfullmäktige i Ludvika kommun godkänner de villkor som RDM:s nuvarande medlemskommuner ställer, och som finns reglerat i särskilt avtal.
2. Villkor för Ludvika kommuns medlemskap i RDM ska regleras i ett separat avtal. Av avtalet ska särskilt framgå hur och i vilken omfattning investeringar i nuvarande fordonsflotta och materiel skall ske för att uppnå samma standard som finns inom RDM idag. Avtalet ska även särskilt reglera hur effektiviseringar inom Ludvikas nuvarande organisation ska ske och hur effekterna av dessa effektiviseringar skall fördelas mellan Ludvika kommun och RDM:s nuvarande medlemskommuner.
3. Kommunfullmäktige godkänner bifogat konsortialavtal, förbundsordning samt det avtal som särskilt reglerar förutsättningar för Ludvikas medlemskap.

Kommunstyrelsens beslut

1. Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Ludvika kommun har ansökt om medlemskap i RDM från och med den 1 januari 2019. Direktionen för RDM förordar att utvidga förbundet till att omfatta även Ludvika kommun. Rekommendationen är att Ludvika ska antas som medlem från och med 1 januari 2019 i enlighet med den ansökan som skickats in.

Det som talar för att de nuvarande medlemmarna ska godkänna Ludvika kommun som ny medlem är att den större organisationen kan erbjuda ett bättre skydd för kommuninvånarna i de fem medlemskommunerna än vad som är idag, den större organisationen bör kunna effektivisera och dra nytta av stordriftsfördelar vilket medför lägre kostnader i framtiden. Slutligen medför den större organisationen ökade möjligheterna för personalen.

Justerare					
-----------	--	--	--	--	--

För att de nuvarande medlemskommunerna ska anta Ludvika kommun som medlem ska ett avtal upprättas där villkor för medlemskapet regleras. I avtalet ska särskilt regleras hur och i vilken takt som nödvändiga investeringar ska ske. Vidare ska det även upprättas en plan för hur Ludvikas nuvarande organisation ska effektiviseras, samt hur vinsterna från dessa effektiviseringar ska fördelas mellan RDM:s olika medlemmar.

Utifrån det upplägg som föreslås kommer de ekonomiska konsekvenserna för de befintliga medlemskommunerna att bli minimala. Kostnaden per invånare kommer att vara densamma även efter ett eventuellt medlemskap för Ludvika kommun. I de underlag som presenterats talas om stordriftsfördelar vilket på längre sikt torde innebära att de nuvarande medlemmarna kan göra besparingar. Storleken på dessa besparingar är dock inte utrett i dagsläget.

Beskrivning av ärendet

Ärendebeskrivning

Ludvika kommun har sommaren 2016 ställt frågan om möjligheterna att bli medlemmar i kommunalförbundet RDM. Under slutet av 2016 och under 2017 har ett samarbete mellan RDM och Räddningstjänsten Västerbergslagen, där Ludvika kommun som en part samarbetat med Ljusnarsbergs kommun, för att utreda förutsättningar för en medlemsansökan från Ludvika kommun.

Av rapporten (Underbilaga 4.3 KPMG Rådgivningsrapport 2017-03-09) framgår förutsättningar för ett medlemskap för Ludvika kommun.

Rapporten konstaterar att såväl RDM som Ludvika kommun vinner på ett samgående då de fasta kostnaderna i och med detta kan fördelas på flera.

En utmaning är att Ludvika kommun inte ligger i samma kostnadsläge som RDM och att det kommer att behövas en övergångslösning där skillnaden i Ludvika kommuns kostnad per invånare hanteras så att kommunens anslag till RDM bygger på nuvarande budgeterade kostnader exklusive kostnader som avgår vid ett medlemskap.

En förutsättning för medlemskap är att Ludvika kommun accepterar och undertecknar det konsortialavtal som har sitt ursprung i RDM:s bildande 1998 och som gäller för de i kommunalförbundet ingående medlemmarna. Den nu gällande förbundsordningen behöver även anpassas för ytterligare en medlem samt antas av samtliga medlemmar. Därutöver finns en antagen arbetsordning för direktionen för RDM som måste undertecknas av medlemmarna.

Justerare					
-----------	--	--	--	--	--

Överväganden

Möjligheterna till ett bättre skydd för invånarna kan nås genom en utökad operativ ledningsförmåga/strategisk ledning. Med erfarenheter från tidigare stora insatser (skogsbranden i Västmanland 2014) har det konstaterats att vikten av initial kvalificerad ledning och tillgång till stora resurser inte kan underskattas för att bryta ett olycksförlopp i ett tidigt skede. Att tidigt bryta ett olycksförlopp är främsta garanten för att sänka samhällets kostnader för inträffade olyckshändelser. RDM klarar inte detta själva inom nuvarande ram. Med fler deltagande kommuner kan en så kallad inre ledning genomföras. Även vid en påverkan på samhället som inte är direkt kopplat till LSO, ökar möjligheterna att genom samverkan med andra aktörer förebygga och minska skadeverkningarna. Exempelvis vid oväder och andra störningar på samhället.

RDM är idag en av Sveriges större räddningstjänstorganisationer och verkar inom tätorter, glesbygd, industri med särskilda risker, kulturmiljöer, stora kommunikationsleder osv. Det kräver en bred kompetens och förmåga av RDM. Ett större RDM skulle säkerligen ge fler möjligheter att uppfylla de krav som ställs på organisationen vad gäller kompetens. Detta genom att en större organisation har lättare att rekrytera och behålla specialistkompetenser. I en förlängning skulle det innebära mer resurser till förebyggandeinsatser såväl för myndighetsutövning som för information/utbildning.

Möjligheterna till lägre kostnader kan nås av verksamhetsvinster genom stordriftsfördelar sannolikt genom att, flera räddningstjänstorganisationer inte, var för sig, behöver lägga kraft och resurser på verksamhet och tjänster som kan vara gemensamma. I beslutsunderlagsrapporten och KPMG:s rapport pekas främst på att administrativa resurser och ledningsresurser kan effektiviseras och delas på flera. Likväl att fasta kostnader kan delas på flera är vinster som snabbt kan räknas hem.

Framtida effektiviseringsmöjligheter ökar med ett utökat RDM. I KPMG:s rapport och beslutsunderlagsrapporten pekas på områden som gemensamma utbildningsinsatser, upphandlingar och operativa rutiner. Men, framhållas behöver även, att allt för mycket tro på snabba ekonomiska vinster utan djupare analyser, inte är förenligt med målsättningen om ett säkert och tryggt samhälle.

Justerare					
-----------	--	--	--	--	--

Bättre för personalen genom att det ges större möjligheter för kompetensutveckling med ett utökat RDM. Idag är RDM känt för en bra utbildningsverksamhet både för intern och extern utbildning. Att hålla en hög nivå kräver en del. Inte minst möjligheten till kompetensutveckling för personalen är en förutsättning till detta. Det är en vinst för såväl individ som organisation med möjligheten till kompetensutveckling och i förlängningen även en vinst för medborgarna. Ett utökat RDM ställer krav på ökad kompetens inom alla områden men resurserna för att lösa detta ökar betydligt.

Personalen kommer också att ges fler karriärmöjligheter och fler möjligheter till byte av arbetsplats. Vid liknande förändringar inom räddningstjänsten har ofta farhågan om att vara tvingad att byta arbetsplats omvandlats till ökade möjligheter till byte av arbetsplats. För nuvarande RDM, som verkat ett antal år, ska inte denna del underskattas. Initialt kommer det att krävas resurser för genomförandet men fördelarna med fler medlemmar i kommunalförbundet torde utan allt rimligt tvivel utgöra en tyngre vågskål än de nackdelar som kan skådas.

Personalfrågor

Vid ett visst senaste datum, som regleras i särskilt avtal, före anslutningen av Ludvika behöver personalen som idag uppbär en anställning i Ludvika kommun avgöra om den enskilde vill göra en verksamhetsövergång enligt Lag (1982:80) om anställningsskydd (LAS) § 6B. Det är en central förutsättning att omständigheterna för en anställning i RDM är väl kända för den personal som väljer en verksamhetsövergång från Ludvika kommun till RDM. Likväl måste tillses att personalen är väl informerad om anställningsvillkor, policys, rutiner, regler och övriga rättigheter och skyldigheter som är förknippade med en anställning vid RDM. Informationen måste delges Ludvikas personal i god tid före dag för ställningstagande till verksamhetsövergången.

Personal som väljer att inte genomföra en verksamhetsövergång och i stället fortsätter sin anställning i Ludvika kommun ges lämpligen förutsättningar att i rimlig omfattning och under skälig tid nyttjas för Ludvikas anslutning till RDM.

I de fall anställningsvillkor skiljer sig åt mellan Ludvika kommun och RDM anpassas villkoren efterhand för personalen från Ludvika så att det blir en likformighet inom hela RDM. Detsamma gäller nomenklatur och andra bestämmelser som är av betydelse för tjänstens utförande och för en väl sammansvetsad organisation, varvid bland annat RDM:s värdegrund och arbetet med att utveckla jämställdheten ges särskild uppmärksamhet. Detta gäller såväl tillkommande personal som personal som redan är anställd vid RDM.

Justerare					
-----------	--	--	--	--	--

För att underlätta anslutning kan med fördel avtal mellan RDM och Ludvika tecknas om gemensam ledning av arbetsenheter och personal redan före anslutningsdatumet. Detta kan gälla såväl den normativa ledningen och operativ ledning på olika nivåer i samband med räddningsinsatser. Gemensamma ansträngningar från både Ludvika och RDM görs härvid för att före anslutningsdatum möjliggöra aktiva och medvetna arbetsplatsbyten med syftet att snabbt få förståelse för och efterhand likrikta synen på hur arbetet bör bedrivas. Detta påskyndar sannolikt processen mot en enhetlig och effektiv organisation.

Ekonomiska konsekvenser

En förutsättning för en utökning av RDM med ytterligare kommuner har sedan samarbetsprojektets start varit att anslutningen inte får innebära ökade kostnader för nuvarande medlemskommuner. Idag är kostnaden för att bedriva räddningstjänstanknuten verksamhet dyrare i Ludvika kommun än i nuvarande medlemskommuner räknat med utgångspunkt från antalet invånare i RDM:s medlemskommuner och i Ludvika kommun. En långsiktig målsättning bör vara att den metod för andelstal som gäller i RDM idag införs för alla medlemmar. Intill dess ska Ludvika kommun, utöver ordinarie årligt anslag, erlagga medel för den överskjutande kostnaden i förhållande till övriga kommuners anslag. Med stordriftsfördelar och ökade möjligheter till rationaliseringar som följer en större organisation torde förutsättningar finnas för kostnadssänkningar för alla medlemskommuner i framtiden.

Fordonsflotta och materiel i det utökade RDM behöver efterhand likrikta och göras kompatibel inom hela förbundet. För att förnya teknik och materiel så att den blir i adekvat nivå inom hela RDM behöver avtal träffas mellan Ludvika och RDM för att Ludvika ska kunna avsätta medel till en modernisering av nödvändig materiel till en skälig nivå. Möjligheter till försäljning av materiel som inte behövs med anledning av ett utökat förbund tillvaratas för att minska nettoinvesteringarnas storlek.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2018-02-27, sex sidor.
Avtal mellan Ludvika kommun och Räddningstjänsten Dala Mitt, tre sidor.
Protokollsutdrag, Ks 180213 § 4, en sida.
Förutsättningar, Räddningstjänsten Dala Mitt, 2018-01-19, fyra sidor.
Förbundsordning för Räddningstjänsten Dala Mitt, 2018-01-19, sju sidor.
Konsortialavtal för anslutning av Ludvika kommun till
Räddningstjänsten Dala Mitt, 2018-01-19, tre sidor.
Utvidgat medlemskap i Räddningstjänsten Dala Mitt,
Beslutsunderlagsrapport, 2017-06-21, 53 sidor.

Justerare					
-----------	--	--	--	--	--

Utvidgat medlemskap, Rådgivningsrapport, KPMG, 2017-02-28, 22 sidor.

Ansökan om medlemskap i Räddningstjänsten Dala Mitt, Ludvikas kommun, 2017-12-20, fyra sidor.

Till medlemskommunerna i kommunalförbundet Räddningstjänsten Dala Mitt, 2018-01-19, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare					
-----------	--	--	--	--	--

§ 25**Arvode för förtroendevalda och tillsättande av en parlamentarisk grupp mandatperioden 2019-2022 (KS/2018:66)****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Tillsätta en parlamentarisk grupp med uppdrag att ta fram förslag till arvoden för förtroendevalda gällande mandatperioden 2019-2022.
2. Välja en ledamot per parti i kommunfullmäktige för deltagande i arvodeskommittén, Anders Ahlgren (C), Alf Johansson (S), Lars-Erik Granholm (KOSA), Maria Alfredsson (MP), Christer Iversen (L), Anders Bengtsson (KD), Bengt Westman (SD), Vakant (M) och Vakant (V).
3. Utse Alf Johansson (S) till sammankallande.

Kommunstyrelsens beslut

1. Ge kommunchefen i uppdrag att utse sekreterare i arvodeskommittén från personalavdelningen.
2. Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

Ärendebeskrivning

En parlamentarisk grupp föreslås tillsättas med uppdrag att ta fram förslag till arvoden för förtroendevalda gällande mandatperioden 2019-2022.

Gruppen föreslås bestå av en ledamot per parti i kommunfullmäktige.

Förslag till beslut på sammanträdet

Irene Homman (S): Tilläggförslag om att ge kommunchefen i uppdrag att utse sekreterare i arvodeskommittén från personalavdelningen.

Christina Walles (S): Tilläggförslag om att utse Alf Johansson (S) till sammankallande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer sitt eget tilläggförslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandens förslag.

Ordföranden ställer Christina Walles (S) tilläggförslag mot avslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Christina Walles (S) förslag.

Justerare					
-----------	--	--	--	--	--

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2018-02-22, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare					
-----------	--	--	--	--	--