

Kommunstyrelsen**Plats och tid**

Kommunkontoret Djurås, kl. 13.00-17.10

Beslutande**Ledamöter**

Irene Homman (S) ordförande
Ann-Gret Olsson (S) ej §§ 202-203 på grund av jäv
Tomas Fredén (S)
Lars-Erik Granholm (KOSA)
Sofia Jarl (C)
Erik Warg (C)
Anders Bengtsson (KD) §§ 200-205, 209, 211, 213-214, 221, del av 226
Emil Bostad (SD) §§ 200, 211, 213-214, 221, del av 226

Tjänstgörande ersättare

Pelle Källs (KOSA) tjänstgörande för Svante Hanses (KOSA)
Jonas Wittink (MP) tjänstgörande för Maria Alfredsson (MP)
Erik Bergman (M) tjänstgörande för Stefan J Eriksson (M)
Christer Iversen (FP) tjänstgörande för Ann-Gret Olsson (S) §§ 202-203
Christer Iversen (FP) tjänstgörande för Anders Bengtsson (KD) §§ 206-208, 210, 212, 215-220, 221-225, del av 226, 227-232
Christina Walles (S) tjänstgörande för Emil Bostad (SD) §§ 201-208, 210, 212, 2016-220, 222-225, del av 226, 227-232, ej §§ 209, 215 på grund av jäv

Övriga närvarande**Ersättare**

Christina Walles (S) §§ 200, 211, 213-214, 221, del av 226
Christer Iversen (FP) §§ 200-201, 204-205, 209, 211, 213-214, 221, del av 226

Tjänstemän

Håkan Elfving, bitr. kommunchef
Petter Börjesson, Teknisk chef, §§ 221, del av 226
Torstein Tysklind, ekonomichef, §§ 204-205, 220-221, del av 226, 230-232
Erik Mååg, ekonom, del av § 226
Malin Lindén Ohlsson, socialchef, del av § 226
Magnus Hedgården, bredbandskoordinator, del av § 226
Johan Perjons, beredskaps- och säkerhetssamordnare, § 227
Tomas Nylén, integrationssamordnare, § 227

Övriga

Lisbeth Martinsson, Dala Vatten och Avfall AB, §§ 211, 213-214

Sammanträdesdatum
2015-11-17Sida
2

Kommunstyrelsen

Justering

Justerare

Sofia Jarl (C)

Plats och tid

Kommunkontoret Djurås 2015-11-26, kl. 09.00

Justerade paragrafer

§§ 200-232

Underskrifter

Sekreterare

Anna-Lena Palmér

Ordförande

Irené Homman (S)

Justerare

Sofia Jarl (C)**Anslag/Bevis**

Protokollet är justerat. Justeringar har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2015-11-17

Datum för anslags uppsättande

2015-11-26

Datum då anslaget tas ned 2015-12-18

Förvaringsplats för protokollet

Kommunkontoret Djurås

Underskrift

Anna-Lena Palmér

Justerare

Utdragsbestyrkande

Ks § 200

Fastställande av dagordning

Kommunstyrelsens beslut

1. Dagordningen fastställs med förändringen,
 ärende i kallelse/underrättelse utgår:
 Nr 6, Optionsavtal Älvudden
 Nr 28, Valärenden
 Nr 29.9, Ekonomisk utredning, äldreomsorg

 Nr 4, Direktiv för nya äldreboenden i Gagnefs kommun/placering av
 demensboende läggs till ärende 29 (29.10)

 ärende som läggs till dagordningen:
 Nr 33, Uppdaterade ramar för in och utlåning i Gagnefs kommunkoncern
 Nr 34, Justering av budgetramen mellan nämnderna utan eget beslut i
 kommunfullmäktige
 Nr 35, Revisionsrapport ”Granskning av Gemensam Nämnd för
 Upphandlingssamverkan (GNU)” – yttrande

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 201**Motion om digitalt arkiv över politikers inlägg****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Bifalla motionen.

Kommunstyrelsens beslut

1. Ge kommunchefen i uppdrag att i samband med pågående utvecklingsarbete i LEX också inkludera möjligheterna att publicera politikers inlägg.

Ärendebeskrivning

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Stefan J. Eriksson (M) att Gagnefs kommun utreder möjligheten att införa ett öppet och digitalt arkiv för motioner, interpellationer frågor och motsvarande yttranden/inlägg från kommunens politiker som ett sätt att öka medborgarnas insyn i den politiska debatten och därmed öka demokratin.

Ärendets beredning och motivering till beslut

Kommunen har sedan ett antal år ett ärendehanteringssystem, LEX, som i huvudsak använts för registrering av post/ärenden/handlingar. Systemet är dock utvecklat för att hantera hela processen från inkommen handling via handläggares utlåtande och handlingar till kallelser och protokoll. Kommunen har inte tidigare kunnat utnyttja systemets hela potential, bland annat beroende på att kommunen inte haft de tekniska förutsättningarna för alla delar.

I och med migreringen av kommunens IT-plattform som genomfördes 2014 finns nu de tekniska förutsättningarna. Kommunikationsavdelningen har hösten 2015 inlett arbetet med att uppgradera LEX samt att införa flödeshantering via systemet. I den sista etappen av det arbetet ingår också att göra viss information tillgänglig för medborgarna. Att kunna publicera de handlingar som motionären föreslår ligger helt i linje med det arbete som pågår och är en viktig del i arbetet med att inkludera medborgarna i den demokratiska processen.

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 201 forts.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Au 151103 § 70.
Protokollsutdrag, Kf 141103 § 166.
Motion, 2014-10-31, en sida.

Underlag

Tjänsteutlåtande, kommunikationsavdelningen, 2015-10-09, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige
Kommunchef
Kommunikationschef

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 202**Motion om äldreboende i Gagnefs kommun****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Avslå motionen.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Ann-Gret Olsson (S) i beslut.

Ärendebeskrivning

I en motion till kommunfullmäktige lämnar Per-Arne Leck (V) förslag till struktur för äldreboende i Gagnefs kommun.

Ärendets beredning

I Gagnefs kommun finns en arbetsgrupp som består av tjänstemän med expertkunskap inom området samt en styrgrupp med politiker och andra sakkunniga. Arbetsgruppen har som uppgift att ge förslag på hur Gagnefs kommun i framtiden kan bedriva en kostnadseffektiv äldreomsorg med hög kvalitet på särskilt boende. Flera mindre boenden är inte kostnadseffektiva och det är inte heller möjligt att fördela kompetensen i form av expert kunskap på flera små boenden. Vid en omvärldsanalys kan man också se att det är mycket ovanligt att den enskilde erbjuds särskilt boende i samma stadsdel där man tidigare bott, även om de flesta kommuner strävar efter att den enskilde ska få bo nära den miljö man är van vid. Gagnefs kommun är ingen glesbygdskommun och avstånden mellan olika orter är inte i detta sammanhang speciellt långt. När det gäller personaltätheten på särskilt boende görs bedömningen utifrån den enskildes behov, av sakkunniga inom området, det vill säga enhetschefer för respektive boende.

Socialnämnden har fullt förtroende för den arbetsgrupp som har i uppdrag att lämna förslag på hur framtidens äldreomsorg ska bedrivas i Gagnefs kommun.

Socialnämndens förslag, 2015-10-19 § 48, till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige är att anse motionen besvarad.

Förslag till beslut på sammanträdet

Irene Homman (S): Avslå motionen.

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 202 forts.

Beslutsgång

Ordföranden ställer socialnämndens förslag mot sitt eget förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller ordförandens förslag.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Sn 151019 § 48, dnr Sn 2015:75/73.

Protokollsutdrag, Kf 150611 § 106.

Motion, 2015-06-01, två sidor.

Underlag

Tjänsteutlåtande, socialförvaltningen, 2015-10-12, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 203

Motion angående omorganisation av hemtjänst

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Avslå motionen.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Ann-Gret Olsson (S) i beslut.

Ärendebeskrivning

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Per-Arne Leck (V) en omorganisation av hemtjänsten samt att det undersöks vilka eventuella vinster/kostnader som uppstår vid föreslagen omorganisation av verksamheten.

Ärendets beredning

Förvaltningschef planerar och organiserar hemtjänsten tillsammans med enhetschefer för respektive distrikt. Det åligger tjänstemännen att bestämma och bedöma hur kommunens olika verksamheter ska vara organiserade och hur olika verksamheter ska bedrivas.

Hemtjänsten i Gagnefs kommun strävar efter att hålla hög kvalitet och vara kostnadseffektiv genom att ha ett bra planeringsverktyg och vara måna om de anställdas arbetsmiljö.

Det finns ingen relevans i förslaget och vidare utredning kan därför inte anses vara aktuell.

Socialnämndens förslag, 2015-10-19 § 47, till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige är att anse motionen besvarad.

Förslag till beslut på sammanträdet

Irene Homman (S): Avslå motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer socialnämndens förslag mot sitt eget förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller ordförandens förslag.

forts.

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 203 forts.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Sn 151019 § 47, dnr 2015:76/02.

Protokollsutdrag, Kf 150611 § 107.

Motion, 2015-06-05, en sida.

Underlag

Tjänsteutlåtande, socialförvaltningen, 2015-10-12, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 204**Investeringsmedel, Hedens skola****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Anslå 10 200 000 kronor till tekniska nämnden för ombyggnad och renovering av Hedens skola.
2. Finansieringen av utökningen ska ske genom upptagande av lån. Kommunens nyupplåningsram enligt "Ramar för in- och utlåning i Gagnefs kommunkoncern" justeras upp med 10 200 000 kronor.

Ärendebeskrivning

Efter ett antal år med elevminskningar i kommunens grundskolor har elevutvecklingen stabiliserats och man kan se en viss ökning. Kommunen har under de senast åren tagit emot fler och fler ensamkommande flyktingbarn och anhöriginvandrare. En konsekvens av det är att man från hösten 2014 varit tvungen att utlokalisera verksamheter från Mockfjärdsskolan till externa och interna lokaler i kommunen. Det är idag en brist på klassrum och grupprum för SFI, omvårdnad och IM programmet på Mockfjärdsskolan. Samtidigt som det saknas arbetsrum för personal. Omvårdnadsprogrammet har under läsåret 2014/15 haft en tillfällig lokal i Boro fastigheten i Mockfjärd. SFI bedriver sin verksamhet i externt förhyrda lokaler i bankhuset i Djurås. Den särskilda utbildningen för vuxna har sin verksamhet i en källarvåning i Djurås. Det är en temporär lösning då dessa lokaler inte är anpassade för funktionshindrade. Den verksamheten kommer hösten 2015 flytta till före detta förskolan Skogens lokaler.

Mockfjärds skolan antal elever läsåret 2015/16

Antal elever hösten 2015 utifrån aktuell prognos:

- Svenska för invandrare (SFI) cirka 40-50 elever fördelade på tre grupper, A, BC och D.
- Grundläggande vuxenutbildning cirka 7-10 elever, läser även på SFI.
- Omvårdnadsprogrammet, cirka 40 elever.
- IM språk, består av tre grupper med cirka 40 elever. Prognosen för 2016 visar på en ökning till cirka 60-70 elever.
- IM individ cirka 10 elever.
- Förberedelseklass cirka 15 elever.
- Grundskolan f-9, lå 15/16, 367 elever.
- Grundsärskolan cirka 17-20 elever.

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 204 forts.**Lokalbehov**

Utifrån de aktuella elevunderlaget och prognosen för IM saknas det fyra klassrum och fyra grupprum på Mockfjärdskolan. SFI behöver ett klassrum och två grupprum, omvårdnadsprogrammet behöver ett klassrum och ett grupprum och IM språk behöver tre grupprum/mindre klassrum. Det saknas ett arbetsrum för lärarpersonal samt arbetsrum för administrativ personal inom förskola och grundskola.

Förslag Hedens skola lokal för SFI, omvårdnadsprogram och förskolans administration

Hedens skola består av två våningar och ett källarplan. Den sammantagna lokalytan är på cirka 1100 kvm. Fastighetsförvaltningen har tagit fram en kostnad och en plan för att renovera och bygga om fastigheten. Verksamheten har idag ett behov av tre klassrum och tre grupprum. I förslaget som fastighet tagit fram finns det fyra klassrum och tre grupprum samt lokaler på övervåningen för förskolans administration. Fördelarna med Hedens skola är att det är stora ytor och att det finns flexibla möjligheter vilket ger möjligheter om behovet ökar. Nackdelen är avståndet till kollektivtrafik och bibliotek.

Finansiering och ekonomichefens bedömning

Investeringen i Hedens skola kommer att få ske genom upptagning av lån. Den kalkyl som ligger till grund för förslaget är grov, och kostnaden kan komma att variera mycket från den uppgivna ramen.

Upplåningen kommer att resultera i att kommunkoncernens låneskuld per invånare stiger med 1 000 kronor. Kommunen har som målsättning att låneskulden per invånare år 2024 inte får överstiga 45 tkr och att den under perioden fram till dess inte får överstiga 60 tkr. I delårsbokslutet 2015-08-31 hade kommunen en låneskuld per invånare på 46,6 mnkr. Det betyder att utrymmet upp till taket i det finansiella målet är 13,7 tkr per invånare, det vill säga 137 mnkr. I detta ska rymmas alla andra strategiska investeringar kommunen ska göra under de kommande åren, däribland kostnaden för ett demensboende som har en ram på 92 mnkr, en gruppboende med investeringsram 14 mnkr, ett ridhus till 6 mnkr, ett kommunförråd till 3,2 mnkr, ombyggnationen på Solgården med investeringsram 24,5 mnkr samt ett boende för ensamkommande flyktingbarn 3,5 mnkr. Dessa redan planerade investeringar uppgår alltså till 143,2 mnkr. Till detta kommer lånebehov inom dotterbolagen, särskilt då Gagnefs Teknik AB.

forts.

Justerare		Utdragsbestyrkande

Ks § 204 forts.

Bedömningen är därför att ombyggnationen av Hedens skola kommer innebära att kommunen slår i det lånetak som satts utifrån det finansiella målet. Det kommer även bli mycket svårt att nå målet om en skuld på 45 tkr/invånare år 2024.

En investering i nivå 10,2 mnkr bedöms resultera i en årlig hyreskostnad för verksamheten på 1,3 mnkr kronor, vilket är en mycket hög hyra som verksamheten i dag inte har någon ram att betala. Frågan är om man inte kunnat hitta ett mer kostnadseffektivt sätt att möta verksamhetens behov än ombyggnationer i en äldre lokal.

Förslag till beslut på sammanträdet

Sofia Jarl (C): Återremiss med motiveringen att se över en ombyggnation av Mockfjärdsskolan.

Ann-Gret Olsson (S): Bifall till barn- och utbildningsnämndens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Sofia Jarl (C) förslag om återremiss mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller att ärendet ska avgöras idag.

Reservation

Mot beslut reserverar sig Sofia Jarl (C), Erik Warg (C), Erik Bergman (M) och Anders Bengtsson (KD) till förmån för eget förslag.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Bun 151021 § 72, dnr 2015:17/29.

Rapport, Lokalbehov Mockfjärdsskolan IM, SFI och omvårdnad, tekniska förvaltningen, 2015-10-07, en sida.

Underlag

Tjänsteutlåtande, barn- och utbildningsförvaltningen, 2015-10-19, två sidor.

Tidigare beslut i ärendet

Tn 150924 § 43, dnr Tn 2015:81/29

Bun 150520 § 27

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 205**Ägande av Monteliusgården****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Att Gagnefs kommun förvärvar Monteliusgården av Gagnefsbostäder AB för bokfört värde.
2. Inga ytterligare lån tas upp för att finansiera förvärvet.

Ärendebeskrivning

Ekonomichefen och tekniska chefen tillika VD i Gagnefsbostäder har tillsammans utrett *Alternativa lösningar för hyresavtal och ägande av Monteliusgården*. Utredningen konstaterar att om kommunen fortsatt ska hyra Monteliusgården av Gagnefsbostäder behöver ett nytt hyresavtal förhandlas fram. Utredningen presenterar ett förslag till konstruktion för ett sådant hyresavtal.

Utredningen överväger sedan fördelar med att Gagnefsbostäder alternativt kommunen äger Monteliusgården i framtiden. Utredningen kommer fram till att det finns övervägande fördelar med att ägandet av Monteliusgården ligger inom kommunen. Det viktigaste är att risken och ägandet för fastigheten hamnar hos den som faktisk nyttjar fastigheten. Det innebär att om kommunen äger fastigheten finns inget behov att kompensera Gagnefsbostäder AB för de risker ägandet av fastigheten innebär. Utredningen konkluderar därför att Gagnefs kommun bör köpa Monteliusfastigheten av Gagnefsbostäder AB.

Inga ytterligare lån tas upp för att finansiera förvärvet då kommunen redan genom internbanken finansierat Gagnefsbostäder AB:s investering i Monteliusfastigheten. Låneramen för Gagnefsbostäder AB sänks med köpesumman. Kommunens andel av den totala upplåningen ökar med köpesumman.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, tekniska förvaltningen och ekonomiavdelningen, 2015-11-09, en sida.

Protokollsutdrag, Au 151103 § 80.

Utredning Alternativa lösningar för hyresavtal och ägande av Monteliusgården, fem sidor.

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande

Ks § 205 forts.

Underlag

Tjänsteutlåtande, tekniska förvaltningen och ekonomiavdelningen,
2015-11-03, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--------------------

Ks § 206**Deläggande och engagemang i Visit Dalarna AB****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Kommunen ställer sig bakom förslaget om en gemensam organisation för utvecklingen av besöksnäringen i Dalarna enligt bilaga 1, ”Beslutsunderlag Nya Visit Södra Dalarna 2015-10-07”.
2. Förslag till Aktieägaravtal och Bolagsordning enligt bilagorna 2 och 3 godkänns med ändringarna i enlighet med bilaga 5.
3. Kommun tecknar sig härmed för 60 aktier á 1 000 kronor, totalt 60 000 kronor. Nuvarande aktieinnehav hanteras enligt beskrivning sid 13 i bilaga 1, ”Beslutsunderlag Nya Visit Södra Dalarna 2015-10-07”.
4. Kostnaden belastar kommunstyrelsens konto för investeringar.
5. Kommunens ställer sig bakom förslag till grundavtal enligt bilaga 4 med ändringarna i enlighet med bilaga 5.
6. Beslutspunkterna 1-5 gäller under förutsättningen att alla ingående parter fattar likalydande beslut.
7. Finansiering av sammanslagningskostnaden 81 818 kronor belastar kommunstyrelsens konto för utvecklingsmedel.
8. Finansiering av grundavtalet, bilaga 4, sker inom ramen för kommunstyrelsens verksamhet.

Ärendebeskrivning

Dalarna är en av vårt lands absolut viktigaste och mest framgångsrika besöksregioner. Regionen och dagens destinationsmarknadsområden (DMO) drivs på ett mycket professionellt sätt och framhålls ofta som förebilder i ett nationellt perspektiv.

Samtidigt framhåller aktörer inom området att det finns förbättringsmöjligheter. Både näringslivets företrädare och offentliga tjänstemän ser möjligheter att hitta synergieffekter, ökad transparens, tydlighet och marknadskapacitet genom att samordna alla de goda krafter som arbetar för Dalarnas besöksnäring idag. Genom en översyn av hur arbetet bäst ska organiseras framåt med att skapa förutsättningar för besöksnäringens tillväxt har beslutsunderlaget och förslaget till Nya Visit Dalarna växt fram.

forts.

Justerare		Utdragsbestyrkande

Ks § 206 forts.

Mer än 200 personer från besöksnäringen, politiker och tjänstemän har på ett eller annat sätt funnits med och påverkat förslaget. Ambitionen är att Nya Visit Dalarna ska vara det gemensamma verktyget för att tillsammans uppnå de strategiska mål som satts för besöksnäringen i Dalarna fram till 2020. Genom Nya Visit Dalarna säkerställs att besöksnäringen får bästa möjliga förutsättningar att fortsätta växa och utvecklas, samt skapa den absolut bästa och mest framgångsrika formen för hur arbetet ska bedrivas gemensamt för att öka turismen i Dalarna.

Den uttryckta ambitionsnivån för den nya organisationen är att den ska vara, ”den ledande turismorganisationen i Skandinavien”. Med Dalarnas vision och strategi och det syftet med som grund, så har ett antal mål för verksamheten tagits fram. Nya Visit Dalarna ska:

- säkerställa att besöksnäringen får de bästa förutsättningar att fortsätta växa och utvecklas
- utvecklas till den absolut bästa och mest framgångsrika formen för hur vi ska jobba tillsammans för att öka turismen i Dalarna
- vara den samordnande och ledande kraften för att uppnå de övergripande målsättningarna i vår Vision och Strategi för besöksnäringen

Kostnaden för köp av aktier och sammanslagningen är engångskostnader. Kostnaden för grundavtalet är densamma som betalas idag.

Kommun	Aktiekapital	Grundavtal	Sammanslagning
Orsa	60 000	1 726 000	81 818
Mora	60 000	3 406 000	81 818
Rättvik	60 000	2 839 000	81 818
Leksand	60 000	3 110 000	81 818
Vansbro	60 000	1 400 000	81 818
Gagnef	60 000	1 670 157	81 818
Borlänge	60 000	3 513 592	81 818
Falun	60 000	3 513 592	81 818
Ludvika	60 000	3 183 736	81 818
Smedjebacken	60 000	529 440	81 818
Säter	60 000	902 929	81 818
Hedemora	60 000	1 142 500	300 000
Avesta	60 000	1 704 500	300 000

forts.

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 206 forts.**Beslutsunderlag**

Ändring gällande ”Beslutsunderlag Nya Visit Dalarna 2015-10-07”,
2015-11-03, en sida.

Protokollsutdrag, Au 151103 § 71.

Nya visit Dalarna, 2015-10-07 inkl. bilagor, 42 sidor;

Beslutsunderlag Nya Visit Dalarna, 2015-10-07, 24 sidor.

Aktieägaravtal, åtta sidor.

Bolagsordning, fyra sidor.

Grundavtal, två sidor.

Exempel på avtal – försäljning av möten & evenemang, två sidor.

Sammanställning, ekonomiska beslut, en sida.

Underlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2015-08-27, två sidor.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare				Utdragsbestyrkande

Ks § 207

Ändring av finansieringssystem för gemensamma nämnden för alkohol, tobak och receptfria läkemedel**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Finansieringssystemet ändras från och med 1 januari 2016 från bruttokostnad till nettokostnad, intäkten förs direkt till den gemensamma nämnden och kommunerna betalar in respektive nettokostnad till den gemensamma nämnden.
2. Beräkningsmodell är utifrån antal tillstånd och omsättningsavgifter i respektive kommun.
3. Gemensamma nämnden får fastställa nettokostnaden för respektive kommun inför varje nytt år utifrån ovanstående beräkningsmodell.
4. Detta beslut gäller under förutsättningen att övriga ingående kommuner i den gemensamma nämnden fattar likadana beslut.

Ärendebeskrivning

I utredning från gemensamma nämnden för alkohol, tobak och receptfria läkemedel föreslås en ändring av finansieringssystemet. Finansieringen övergår från bruttokostnad till nettokostnad, vilket betyder att intäkterna går direkt till gemensamma nämnden och kommunerna finansierar nettokostnaden. Nettokostnaden kan då fördelas antingen utifrån invånarantal eller antal tillstånd i kommunen.

Gemensamma nämnden föreslår ett system där kostnaderna fördelas utifrån antalet tillstånd. De olika typerna av tillstånd har inte viktats, då det enligt gemensamma nämnden skulle innebära en stor administrativ insats. Kostnaden för Gagnefs kommun skulle då uppgå till 80 tkr (baserat på invånarantal 65 tkr).

Oavsett vilket av de utredda alternativa finansieringssystemen som väljs kommer nettokostnaden för Gagnefs kommun att bli lägre än tidigare (166 tkr 2015), beroende på införandet av det nya gemensamma avgiftssystemet från 1 januari 2016.

Förslag till beslut på sammanträdet

Sofia Jarl (C): Bifall till allmänna utskottets förslag.

forts.

Justerare		Utdragsbestyrkande

Ks § 207 forts.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Au 151103 § 72.

Protokollsutdrag, Falu kommun Gemensamma nämnden för alkohol, tobak och receptfria läkemedel, GNATL 150916 § 73, inkl. bilagor, åtta sidor.

Underlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2015-10-21, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 208

Gemensamma hjälpmedelsavgifter i Dalarna

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Fastställa ”Gemensamma hjälpmedelsavgifter i Dalarna” att gälla från och med 2016-01-01.

Ärendebeskrivning

Hjälpmedelsnämnden har tagit fram förslag på nya taxor som ska vara gemensamma för alla kommuner och landstinget. Syftet är att de som är nyttjare av hjälpmedel ska betala samma avgift oavsett i vilken kommun man bor och om det är landstinget eller kommunen som förskriver hjälpmedlet.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Au 151103 § 73.

Protokollsutdrag, Hjälpmedelsnämnden Dalarna, HN 2015-09-10 § 31, fyra sidor.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--------------------

Ks § 209**Förseningsavgift, Gagnefs kommunbibliotek****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Fastställa taxan för försenade böcker och andra medier vid Gagnefs kommunbibliotek till 5 kronor/bok och vecka.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Christina Walles (S) i beslut.

Ärendebeskrivning

Åtgärder för att klara kultur- och fritidsnämndens effektiviseringskrav om 172 tkr 2016 har presenterats i kultur- och fritidsnämnden 2015-05-26. En föreslagen åtgärd är ökade intäkter genom en höjning av avgiften för försenade böcker.

Förseningsavgift tas ut för böcker och andra medier som återlämnas försent. Idag är den avgiften 3 kronor per lån och vecka. Avgiften tas endast ut för vuxenmedier och av låntagare som är över 15 år. Vid en jämförelse med övriga bibliotek i länet, visar det sig att 5 kronor per bok och vecka ligger på ett genomsnitt. Det finns bibliotek som tar ut lägre avgift, men även de som tar ut en högre.

Motivering till beslut

För att nå en budget i balans 2016 är det önskvärt med ökade intäkter för Gagnefs kommunbibliotek. En höjning av förseningsavgiften kommer att väsentligt bidra till den budgeterade intäktsökningen.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Kfn 151027 § 55.

Underlag

Tjänsteutlåtande, kultur- och fritidsförvaltningen, 2015-10-21, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 210

Utökning av verksamhetsområde för spillvatten, Överbacka

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Utöka verksamhetsområdet för spillvatten med Överbacka.

Ärendebeskrivning

Miljökontoret har genomfört inventeringar av enskilda avloppsanläggningar i Överbacka och resultatet visar att anläggningarna är föråldrade och i behov av upprustning. Även akuta problem som dämning förekommer.

Idag omfattar verksamhetsområdet för Överbacka enbart vattenledningsnätet. Berörda fastigheter, 17 st, ska förses med kommunala spillvattenledningar. Ett befintligt kommunalt vattenledningsnät i Överbacka ska samtidigt byggas ut och då samförläggas med nytt spillvattennät.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Gagnefs Teknik AB 151001 § 53, en sida.
Tjänsteutlåtande, Gagnefs Teknik AB, 2015-10-02, en sida.
Karta, Dala Vatten och Avfall AB, 2015-10-02, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 211

Gagnefs Teknik AB, investeringsbudget 2016**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Godkänna Investeringsbudget 2016 för Gagnefs Teknik AB om totalt 22 miljoner kronor.
2. Gagnefs Teknik AB får en total låneram med 98 196 tkr för 2016.

Ärendebeskrivning

Enligt *Ägardirektiv för Gagnef Teknik AB* ska bolagets investeringsplan godkännas av kommunfullmäktige. Bolagets styrelse har fattat beslut om en investeringsbudget för 2016 och har skickat denna vidare till kommunfullmäktige för beslut. Budgeten har en ram på 22 miljoner kronor.

Låneramen för bolaget

Gagnefs Teknik AB hade inför 2015 en låneram på 9 325 tkr för att finansiera investeringar under 2015. Under 2015 har bolaget lånat 5 000 tkr av ramen. Resterande ram för 2015 dras in med 4 325 tkr.

Bolaget bedömer att man har behov av en låneram på 12 000 tkr för att finansiera investeringsbudgeten. För att säkra att bolaget kan genomföra sina investeringar föreslås en marginal på 3 000 tkr i upplåningsram så att bolaget totalt kan ta upp lån med maximalt 15 000 tkr för att finansiera 2016 års investeringar.

Bolagets låneskuld efter upplåning 2015 uppgår till 83 196 tkr. Ny låneram för 2016 blir därmed $83\,196 + 15\,000 = 98\,196$ tkr

Ekonomichefens bedömning

Upplåningen kommer att resultera i att kommunkoncernens låneskuld per invånare stiger med mellan 1 200 och 1 500 kronor.

Kommunen har som målsättning att låneskulden per invånare år 2024 inte får överstiga 45 tkr och att den under perioden fram till dess inte får överstiga 60 tkr. I delårsbokslutet 2015-08-31 hade kommunen en låneskuld per invånare på 46,6 mnkr. Det betyder att utrymmet upp till taket i det finansiella målet är 13,7 tkr per invånare, dvs. 137 mnkr. I detta ska rymmas alla andra strategiska investeringar kommunen och dess bolag ska göra under de kommande åren.

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 211 forts.

Kommunen har redan beslutat om investeringar som uppgår till mer än 137 mnkr. Den totala investeringstakten i koncernen, inklusive Gagnefs Teknik AB:s investeringar innebär att kommunen kommer bryta igenom det lånetak som satts utifrån det finansiella målet. Det kommer även bli mycket svårt att nå målet om en skuld på 45 tkr/invånare år 2024.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2015-11-09, två sidor.

Protokollsutdrag inklusive bilaga, Gagnefs Teknik AB 151001 § 48, två sidor.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 212

Taxa för allmänna vattentjänster 2016

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Anta ”Taxa för allmänna vattentjänster Gagnefs kommun 2016”.

Ärendebeskrivning

Taxa för allmänna vattentjänster Gagnefs kommun 2016 föreligger. Brukningsavgifterna höjs med 1 %, anläggningsavgifterna höjs med 10,25 % samt återinförande av avläsning av mätare för fritidshus. Berörda fastigheter som ingår i den nu planerade VA-utbyggnaden i Sälje ligger kvar på 2015-års taxa gällande anläggningsavgiften.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Gagnefs Teknik AB 151001 § 50, en sida.

Tjänsteutlåtande, Gagnefs Teknik AB, 2015-10-01, en sida.

Taxa för allmänna vattentjänster - Gagnefs kommun 2016, 18 sidor.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare		Utdragsbestyrkande

Ks § 213

Avfallstaxa 2016

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Anta ”Avfallstaxa Gagnefs kommun 2016”.

Ärendebeskrivning

Avfallstaxa Gagnefs kommun 2016 föreligger. Avfallstaxan sänks med 2,45 % och slamtaxan höjs med 5 %.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Gagnefs Teknik AB 151001 § 51, en sida.
Tjänsteutlåtande, Gagnefs Teknik AB, 2015-10-01, tre sidor.
Avfallstaxa - Gagnefs kommun 2016, elva sidor.

Särskilt yttrande

Sofia Jarl (C) lämnar ett skriftligt särskilt yttrande, bilaga 1.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 214

Föreskrifter om hantering av hushållsavfall för Gagnefs kommun, revidering

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Anta ändringar i ”Föreskrifter om hantering av hushållsavfall”.

Ärendebeskrivning

Föreskrifter om hantering av hushållsavfall föreligger.

18 § *Förtydligande av datum för övergång till hämtningsintervall var 4:e vecka avseende brännbart hushållsavfall.*

19 § *Förtydligande av skrivning, ingen ändring av innebörd.*

30 § *Omskrivning av text gällande tidsbegränsning av utsträckt hämtningsintervall.*

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Gagnefs Teknik AB 151001 § 54, en sida.

Tjänsteutlåtande, Gagnefs Teknik AB, 2015-10-01, en sida.

Revidering 2015-10-01, Föreskrifter om hantering av hushållsavfall, Gagnefs kommun, bilaga 1, två sidor.

Föreskrifter om hantering av hushållsavfall – Gagnefs kommun, åtta sidor.

Särskilt yttrande

Sofia Jarl (C) lämnar ett skriftligt särskilt yttrande, bilaga 1.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 215**Biblioteksplan****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Anta ”Biblioteksplan 2015 – 2018, Gagnefs kommunbibliotek”.

Jäv

På grund av jäv deltar inte Christina Walles (S) i beslut.

Ärendebeskrivning

Gällande bibliotekslag (2013:801) slår fast att alla kommuner ska ha en aktuell biblioteksplan. Kultur- och fritidsnämnden beslutade 2015-04-14 att ge kultur- och fritidschefen i uppdrag att revidera ”Biblioteksplan för folkbiblioteket i Gagnefs kommun år 2008-2009”.

”Biblioteksplan för folkbiblioteket i Gagnefs kommun år 2008-2009” antogs av kommunfullmäktige 2008-06-09. Enligt gällande bibliotekslag ska alla kommuner ha en aktuell biblioteksplan. För att få del av statsbidraget ”Bidrag inköp av litteratur till folk- och skolbibliotek” krävs att kommunfullmäktige senast 2015-12-15 fattar beslut om att anta en aktuell biblioteksplan. Detta bidrag uppgick år 2015 till 40 tkr för Gagnefs kommunbibliotek.

”Biblioteksplan 2015 – 2018, Gagnefs kommunbibliotek” har sin utgångspunkt i det underlag för biblioteksverksamheten som togs fram vid kultur- och fritidsnämndens arbetsdag 2015-06-09 samt Gagnefs kommuns förhållningssätt och strategiska mål. Personalgruppen vid Gagnefs kommunbibliotek har även varit delaktiga i det praktiska framtagandet av biblioteksplanen.

Motivering till beslut

Bibliotekslagen (2013:801) kräver en aktuell biblioteksplan för samtliga kommunbibliotek. Gagnefs kommunbibliotek har dessutom möjlighet att ta del av det statliga bidraget ”Bidrag inköp av litteratur till folk- och skolbibliotek” och planen antas av kommunfullmäktige innan 2015-12-15.

forts.

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 215 forts.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Kfn 151027 § 54, dnr 2015:02/88.

Biblioteksplan 2015-2018, Gagnefs kommunbibliotek, nio sidor.

Underlag

Tjänsteutlåtande, kultur- och fritidsförvaltningen, 2015-10-08, en sida.

Tidigare beslut i ärendet

Kfn 150414 § 14

Kf 080609 § 53

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare				Utdragsbestyrkande

Ks § 216**Serviceplan för Gagnefs kommun 2015-2018****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Anta ”Serviceplan för Gagnefs kommun 2015-2018”.

Ärendebeskrivning

Under hösten förs investeringsstöden för lanthandeln över till Landsbygdsprogrammet. Då skärps också kraven på kommunernas delaktighet i urvalet. Ansökningar kommer att bedömas och poängsättas utifrån nationella och regionala kriterier. Ett avgörande nationellt kriterium är att kommunen har en plan för invånarnas tillgång till dagligvaror, drivmedel, paket, betaltjänster, apoteksvaror med mera. Utan en sådan plan kan inte stöd beviljas. Inom Dalarnas regionala serviceprogram har Länsstyrelsen tillsammans med representanter för ett antal kommuner tagit fram en modell för att visa vad en plan för servicen bör innehålla:

- Avgränsning, begrepp, definitioner
- Problembeskrivning
- Mål för service på landsbygden
- Serviceplan ortsvis
- Planering, genomförande, uppföljning

Kravet på en plan för servicen utgår ifrån att dessa statliga stöd ska stämma överens med kommunernas planer för varje ort. Strategin har varit ute på remiss och remissvar har inkommit från Dala-Floda Intresseförening.

Ärendets beredning

Synpunkterna som inkommit gäller främst Lägesbeskrivning och främst gällande Dala-Floda, dessa synpunkter har beaktats och justerats samt relevant information har lagts till. Text i lägesbeskrivning gällande Djurås har lagts till. Samt att ett förtydligande tillägg har gjorts i Hur nå målen kring underrubrik Näringsliv.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2015-11-10, en sida.
Serviceplan för Gagnefs kommun 2015-2018, elva sidor.

Tidigare beslut i ärendet

Ks au 150908 § 58

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 216 forts.

Protokollsutdrag
Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--------------------

Ks § 217**Kommunala naturreservat i Dala-Floda****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Häva uppdraget att bilda ett kommunalt naturreservat vid Strandbacken i Dala-Floda, Kf 2010-06-07 § 77.

Ärendebeskrivning

Idag har kommunen 14 kommunala naturreservat att förvalta, varav många är i behov av skötsel- och underhåll. Förslaget är att minska antalet nytillkomna kommunala reservat och underhålla de som redan finns. Skötseln sker idag med pengar från kommunens naturvårdsfond.

Storhällaområdet vid Flosjön hyser högsta biologiska värden och är efter omarronderingen i kommunal ägo. Området nås från centrala delarna av Dala-Floda via befintliga stigar. De biologiska värdena avses säkerställas genom bildandet av ett kommunalt naturreservat.

Norra delen av Harpickön i Flosjön har mycket höga biologiska värden och här pågår bildandet av ett statligt naturreservat. För Kvarnaområdet förs diskussionen om att bilda ett naturreservat på samfällt ägd mark.

Miljö- och byggnadsnämnden fick 2010-06-07 i uppdrag av kommunfullmäktige (§ 77) att bilda naturreservat för del av fastigheten Floda kyrkby 4:4. Del av berörd fastighet är detaljplanerad varför uppdraget också innebar att del av gällande detaljplan måste upphävas.

Området kring Strandbacken (del av Floda kyrkby 4:4) hyser inte höga biologiska värden utan är av karaktären strövområde för närboende liksom av pedagogiskt värde för närliggande förskola. För den kommunala skogsmarken finns en skogsbruksplan framtagen. Denna föreslås att området sköts så att det skogliga värdet består. Föryngringsgallring föreslås inom ett större bestånd av gran medan tall och löv bibehålls och riset tas bort efter avverkningen. Samtliga skogsstigar kvarliggare så att skogen kan fortsätta att användas av närboende. För den del av skogen som idag arrenderas av brukshundklubben kommer samråd om skötseln med klubben att ske. Samtidigt som den planlagda delen av området söder om vägen upphävs föreslås att den skogsmark som ligger i anslutning till förskolan, norr om befintlig väg, behålls som naturmark.

forts.

Justerare		Utdragsbestyrkande

Ks § 217 forts.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Mbn 151021 § 91, dnr Mbn 2010-000606/43, P 2011-0005/21.

Utdrag ur Skogsstyrelsens register, skogens pärlor, en sida.

Förslag till avgränsning av upphävande av detaljplan (röd färg) samt
utökning av naturmarken i detaljplan (grön färg), *24 Gallring Klippning*
Gagnefs kommun, en sida.

Översiktskarta, Strandbacken i Dala-Floda, en sida.

Underlag

Tjänsteutlåtande, miljö- och byggförvaltningen, 2015-10-12, två sidor.

Tidigare beslut i ärendet

Kf 100607 § 77

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 218

Kommunchefens verksamhetsrapport

Kommunstyrelsens beslut

1. Lägga verksamhetsrapporten till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Kommunchefens rapport från kommunstyrelsens verksamhet, innehållande:

- Fiberutbyggnad
- Attraktivare arbetsgivare
- Rekryteringar
- Flyktingfrågan

Beslutsunderlag

Kommunchefens verksamhetsrapport, 2015-11-13, en sida.

Justerare			Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--------------------

Ks § 219**Kommunstyrelsens ärendebalanslista****Kommunstyrelsens beslut**

1. Avsluta uppräknade uppdrag och därmed avföra dem från kommunstyrelsens ärendebalanslista.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens förvaltning har gått igenom kommunstyrelsens ärendebalanslista inför sammanträdet. Nedanstående uppdrag är slutförda och kan därmed avslutas:

Datum / § / dnr	Ärenderubrik
Kf 141103 § 166 2014:922/00	Motion om digitalt arkiv över politikers inlägg
Kf 150611 § 106 2015:298/73	Motion om äldreboende i Gagnefs kommun
Kf 150611 § 107 2015:306/02	Motion angående omorganisation av hemtjänst
Ks 151020 § 184 2014:1037/16	Handlingsprogram 2015-2018 - Trygghet och säkerhet i Borlänge, Falun, Säter och Gagnef

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2015-11-09, en sida.
Ärendebalanslista för kommunstyrelsen, fem sidor.

Protokollsutdrag

Kommunsekreterare

Justerare		Utdragsbestyrkande

Ks § 220**Budgetuppföljningsprognos 2015-10-31 Kommunstyrelsen****Kommunstyrelsens beslut**

1. Lägga rapporten till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Prognosen som helhet visar på ett överskott på 8,5 mnkr, vilket är 3,2 mnkr bättre än budget och innebär en förbättring med 1,4 mnkr sedan augustiprognosen. Den största prognosförbättringen kommer från tekniska nämnden som räknar med att klara att kompensera upp det förväntade underskottet på grund av vattenskador. Även finansförvaltningen och kommunstyrelsen har förbättrade prognoser. Socialnämnden försämrar sin prognos med 820 tkr. Huvuddelen av prognosförsämringen kommer från IFO verksamheten som justerar ned sitt förväntade överskott jämfört med augustiprognosen. Däremot är det stabilare prognoser från Vård och omsorg samt LSS.

Beslutsunderlag

Budgetuppföljningsprognos 2015-10-31 Gagnefs kommun, nio sidor.

Protokollsutdrag

Ekonomiavdelningen

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 221

Budget i balans - återrapportering

Kommunstyrelsens beslut

1. Lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Tekniska chefen redovisade vid sammanträdet de åtgärder som tekniska nämnden vidtagit och kommer att vidtas för att få en budget i balans.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Tn 151022 § 50, dnr Tn 2015:22/04.

Tidigare beslut i ärendet

Ks 151020 § 189

Ks 150616 § 136

Protokollsutdrag

Tekniska nämnden, för kännedom

Förvaltningen

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 222

Överförmyndare i samverkan - ökat anslag till verksamhet 2016**Kommunstyrelsens beslut**

1. Godkänna ökat anslag till Överförmyndare i samverkan.
2. Finansieras inom verksamhet för ensamkommande.
3. Beslutet om ökat anslag gäller under förutsättningen att övriga ingående kommuner i Överförmyndare i samverkan fattar likalydande beslut.

Ärendebeskrivning

Med anledning av rådande kraftiga ökningen av ensamkommande barn, en ökning som ligger utanför överförmyndare i samverkans (ÖIS) kontroll behöver verksamheten utökas med två heltidstjänster. Enligt de prognoser som ligger från migrationsverket beräknas 30 000 ensamkommande barn söka asyl i Sverige under 2015, 33 000 under 2017 och sedan kommer man att nå kulmen under 2018. Siffrorna kan jämföras med att det under hela 2014 kom 5000 ensamkommande barn.

För att ge ÖIS en möjlighet att bedriva en rättssäker verksamhet krävs mer resurser till verksamheten. Kostnaden för den föreslagna ökningen beräknas uppgå till 1,1 mkr och ska fördelas i enlighet med den kostnadsnyckel som ligger till grund för samverkan.

Kostnadsfördelning enligt gällande fördelningsnyckel

Borlänge	30%	330 tkr
Säter	7%	77 tkr
Gagnef	6%	66 tkr
Ludvika	16%	176 tkr
Smedjebacken	7%	77 tkr
Falun	35%	385 tkr
Total:	100%	1100 tkr

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Au 151103 § 74.

Överförmyndare i samverkan, ansökan om ökat anslag, 2015-10-19, tre sidor.

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 222 forts.

Protokollsutdrag

Överförmyndare i samverkan
Socialnämnden, för kännedom
Ekonomiavdelningen

Förvaltningen, för kännedom

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------

Ks § 223

Revisionsrapport – Granskning av slutliga ombyggnadskostnader och hyresavtal för Monteliusfastigheten

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen delar Revisionens kritik av beredning av ärendet och kostnadsutvecklingen samt att föreliggande hyresavtal inte borde skrivits under.
2. Översända svar till kommunrevisionen och kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

KPMG har på uppdrag från kommunens revisorer och lekmannarevisorer genomfört ovanstående granskning. Kommunstyrelsen ska yttra sig över revisionsrapporten.

Reservation

Mot beslut reserverar sig Sofia Jarl (C) och Erik Warg (C).

Särskilt yttrande

Sofia Jarl (C) lämnar ett skriftligt särskilt yttrande, bilaga 2.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Au 151103 § 75.

Svar granskningsrapport, 2015-10-08, en sida.

Revisionsrapport, Granskning av slutliga ombyggnadskostnader och hyresavtal för Monteliusfastigheten, KPMG, 2015-04-29, åtta sidor.

Tidigare beslut i ärendet

Ks 150922 § 161, återremiss

Protokollsutdrag

Kommunrevisionen

Kommunfullmäktige, rapport

Ekonomiavdelningen

Valda revisorer

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 224**Ansökan om bidrag till arkivsystem****Kommunstyrelsens beslut**

1. Bevilja bidrag till arkivsystem med 3.500 kronor till Dalarnas Folkrörelsearkiv.

Ärendebeskrivning

Dalarnas Folkrörelsearkiv befinner sig nu i ett expansivt utvecklingsskede och står inför byte av arkivsystem. Styrelsen för Dalarnas Folkrörelsearkiv har beslutat att byta arkivsystem och att köpa in ett system som heter Axiell/Calm, som bäst motsvarar arkivets behov med växande grunddata som ska registreras. Kostnaderna för det nya arkivsystemet är cirka 95 000 kronor.

Dalarnas Folkrörelsearkiv anholder om 3 500 kronor i bidrag från Gagnefs kommun för att köpa in det nya arkivsystemet. Bidraget relateras till antalet deponerade arkiv från respektive kommun, Gagnef har 138 arkiv.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Au 151103 § 76.

Dalarnas Folkrörelsearkiv, ansökan om bidrag för arkivsystem, 2015-10-05, tre sidor.

Protokollsutdrag

Dalarnas Folkrörelsearkiv
Kommunstyrelse-sekreterare

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 225

Arbetsordning för kommunala pensionärsrådet

Kommunstyrelsens beslut

1. Fastställa arbetsordning för kommunala pensionärsrådet.

Ärendebeskrivning

Utifrån den nya politiska organisationen har arbetsordningarna för Kommunala Pensionärsrådet och Kommunala Handikapprådet setts över. Förslagen på nya arbetsordningar har varit på remiss till respektive råd. Remissvar har kommit från Kommunala Pensionärsrådet. Förslagen på ändringar har arbetats in i båda arbetsordningarna, då det är en fördel om båda råden hanteras på ett likartat sätt.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, Au 151103 § 77.

Arbetsordning, Kommunala pensionärsrådet, tre sidor.

Underlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2015-10-21, en sida.

Tidigare beslut i ärendet

Au 150505 § 33

Au 150324 § 24

Ks 110322 § 113, dnr 2011:5/10

Protokollsutdrag

Kommunala pensionärsrådet + handling

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 226**Rapporter****Kommunstyrelsens beslut**

1. Lägga rapporterna som information till protokollet.

Rapporter:

1. Aktuellt upphandlingsläge

Ärendebeskrivning

Pågående upphandlingar är revisionstjänster, mattransporter, kylservicearbeten storkök och fastighet samt redovisning av planerade upphandlingar.

Dnr: 2015:211/05

2. Fiberutbyggnad i Gagnefs kommun

Ärendebeskrivning

Magnus Hedgården, bredbandskoordinator, informerar om hur långt man kommit vad gäller bredbandsutbyggnad i Gagnefs kommun.

Underlag

Bredbandsutbyggnad i Gagnefs kommun, lägesrapport november 2015, nio sidor.

Dnr: 2015:142/00

3. Barn- och utbildningsförvaltningens kvalitetsredovisning 2014/15

Ärendebeskrivning

Som en del av förvaltningens systematiska kvalitetsarbete utarbetas årligen en kvalitetsredovisning. Redovisningen är en sammanställning av verksamhetens måluppfyllelse för läsåret 2014/15. Respektive verksamhetschef har redovisat måluppfyllelsen i en kvalitetsrapport som delgetts barn- och utbildningsnämnden. Redovisningen har också lämnats muntligen vid barn- och utbildningsnämndens sammanträde 2015-09-23. Utifrån förvaltningens kvalitetsredovisning och måluppfyllelsen kan barn- och utbildningsnämnden göra sina prioriteringar.

Underlag

Protokollsutdrag, Bun 151021 § 70, dnr Bun 2015:75/61

Barn- och utbildningsförvaltningens Kvalitetsredovisning Gagnefs kommun 2014/15, elva sidor.

Dnr: 2015:396/61

forts.

Justerare		Utdragsbestyrkande

Ks § 226 forts.

4. Budgetuppföljning augusti 2015 och verksamhetsberättelse (delår) 2015
- Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan

Ärendebeskrivning

Den budgeterade omslutningen för 2015 uppgår till 12,3 miljoner kronor. Budgeten kommer att hållas, dock kommer både intäkter och kostnader för nämnden att hamna högre (prognos augusti 12,8 miljoner kronor) i förhållande till budget.

Underlag

Protokollsutdrag, GNU 150928 § 17, inkl. underlag, dnr 2015/97, fyra sidor.

Dnr: 2015:405/04

5. Budget 2016 – Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan

Underlag

Protokollsutdrag, GNU 150928 § 18, inkl. underlag, dnr 2015/65, tre sidor.

Dnr: 2015:191/00

6. Investeringsplan 2015-2021 - Gagnefs Teknik AB

Underlag

Protokollsutdrag, GTAB 151001 § 47, inkl. underlag, dnr 2015/2, två sidor.

Dnr: 2015:404/04

7. Budget 2016 – Gagnefs Teknik AB

Underlag

Protokollsutdrag, GTAB 151001 § 49, inkl. underlag, dnr 2015/2, fem sidor.

Dnr: 2015:400/04

8. Bästa Tillväxt 2015 – Gagnefs kommun

Ärendebeskrivning

Gagnefs kommun har den bästa tillväxten i Dalarnas län 2015 års tillväxtindex. Bäst Tillväxt delas ut till den kommun som har störst andel aktiebolag som ökat omsättningen, nyanställer, går med vinst.

Underlag

Syna AB, Bästa Tillväxt 2015, 2015-11-04, sju sidor.

Dnr: 2015:402/14

forts.

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 226 forts.

9. Ekonomisk utredning, äldreomsorg, se § 200
10. Direktiv för nya äldreboenden i Gagnefs kommun/placering av demensboende - rapport från styrgruppen

Ärendebeskrivning

Rapport från styrgruppen efter ett studiebesök i Sandviken och en redogörelse för hur man kan arbeta med partnering för att kunna bygga ett demensboende i Gagnefs kommun.

Socialchefen och tekniska chefen rapporterar från ett studiebesök i Sandvikens kommun där man besökt ett demensboende. Politiker och tjänstemän från kommunen deltog. Sandviken har upphandlat en partner som tillsammans med kommunen genomfört planeringsprocessen. Ekonomichefen redovisar hur en upphandling av en partner går till. Det är ett vanligt upplägg inom byggbranschen.

Underlag

Partnering eller traditionell upphandling?, 2015-11-17, två sidor.

Dnr: 2012:752/01

Beslutsunderlag

Sammanställning, kommunstyrelsens förvaltning, 2015-11-09, två sidor.

Protokollsutdrag

Barn- och utbildningsnämnden, för kännedom
Socialnämnden, för kännedom
Tekniska nämnden, för kännedom
Ekonomiavdelningen
Näringslivsutvecklare
Kommunsekreterare

Förvaltningen

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 227

Ordföranderapport

Kommunstyrelsens beslut

1. Lägga ordföranderapporten till handlingarna.

Kommunstyrelsens ordförande rapporterar om

- Flyktingmottagning, information lämnas av integrationssamordnaren och beredskaps- och säkerhetssamordnaren

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------

Ks § 228

Anmälan av utskottens protokoll

Kommunstyrelsens beslut

1. Godkänna redovisningen av utskottens protokoll som förtecknas i dagens protokoll.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2015-11-09, en sida.
Allmänna utskottet 2015-11-03, §§ 69-80.

Protokollsutdrag

Kommunsekreterare

Justerare				Utdragsbestyrkande

Ks § 229**Anmälan av delegationsbeslut****Kommunstyrelsens beslut**

1. Godkänna redovisningen av de delegationsbeslut som förtecknas i dagens protokoll.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän enligt en av kommunstyrelsen antagen delegationsordning. Dessa beslut ska redovisas till kommunstyrelsen. Redovisningen innebär inte att kommunstyrelsen får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det kommunstyrelsen fritt att återkalla lämnad delegering.

Kommunstyrelsens ordförande/vice ordförande

04-05/2015, Yttrande över antagning i allmänna hemvärdet för enskild person

Ekonomiavdelningen

10/2015, Direktupphandling Bränslepellets

11/2015, Omsättning av lån

12/2015, Upphävande av delegationsbeslut 06/2015 och utlämnande av lån till Risa östra samfällighetsförening

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunstyrelsens förvaltning, 2015-11-09, en sida.

Lista över delegationsbeslut, 2015-11-09, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunsekreterare

Ekonomiavdelningen

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 230**Uppdaterade ramar för in och utlåning i Gagnefs kommunkoncern****Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Fastställa *Ramar för in och utlåning i Gagnefs kommunkoncern* för budgetåret 2016. Koncernens totala inlåningsram för långfristig skuld exklusive leasingskuld blir i och med beslutet 654 mnkr.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige fastställde 2014-12-08 låneramar för budgetåret 2016.

Under året har kommunfullmäktige taget ett antal ändringsbeslut. Ramen behöver även justeras för dotterbolagens investeringsbudgetar.

Det framtagna förslaget utgår från den nuvarande skuldsituationen samt från de liggande investeringsbesluten som är fattade inom kommunen.

Vid budgetbeslutet har kommunfullmäktige beviljat kommunstyrelsen en ospecificerad låneram på 25 mnkr. I och med årets beslut fastställs denna till 22 840,7 tkr.

Låneramen för långfristig skuld blir 654 mnkr. Förra årets låneram var 651 mnkr.

Den finansiering kommunen har genom leasingavtalet för Älvudden kommer utöver låneramen. Dock ska räntan på leasingavtalet räknas med den kommunens genomsnittliga låneränta räknas fram.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2015-11-13, en sida.
Ramar för in och utlåning i Gagnefs kommunkoncern, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 231

Justering av budgetramen mellan nämnderna utan eget beslut i kommunfullmäktige**Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

1. Ge kommunstyrelsen delegation att göra smärre justeringar av budgetramen mellan nämnderna (maximalt 1 miljon kronor) om nämnderna så begär det.

Ärendebeskrivning

I och med den nya nämndsorganisationen beslutar kommunfullmäktige om budgetramar för nämnderna. Sedan är det nämndernas uppgift att lägga sina detaljbudgetar utifrån sina uppgifter inom den givna ramen.

Ibland händer mindre omorganisationer, där ansvaret för en viss verksamhet eller tjänst flyttas från en nämnd till en annan. I sådana fall bör nämndernas budgetramar justeras för de kostnaderna. I och med att det är kommunfullmäktige som fastställer budgetramen ska alla sådana ändringar beslutas av kommunfullmäktige.

Detta blir ett mycket tungrott system för relativt små beslut. Det handlar om områden där något felaktigt behöver rättas till eller där gränserna mellan nämndernas ansvar är otydligt. Rammedel och uppgifter går från en nämnd till en annan utan att den totala ramen ökar.

En enklare hantering innebär att kommunfullmäktige delegerar till kommunstyrelsen att göra smärre justeringar av budgetramen mellan nämnderna, i enlighet med förslaget.

Förslag till beslut på sammanträdet

Ann-Gret Olsson (S): Ge kommunstyrelsen delegation att göra smärre justeringar av budgetramen mellan nämnderna (maximalt 1 miljon kronor) om nämnderna så begär det.

Beslutsgång

Ordföranden ställer liggande förslag mot Ann-Gret Olsson (S) förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller Ann-Gret Olsson (S) förslag.

forts.

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 231 forts.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2015-11-17, en sida.

Protokollsutdrag

Kommunfullmäktige

Justerare			Utdragsbestyrkande

Ks § 232

Revisionsrapport "Granskning av Gemensam Nämnd för Upphandlingssamverkan (GNU)" - yttrande**Kommunstyrelsens beslut**

1. Anta yttrande över granskningsrapport "Granskning av Gemensam Nämnd för Upphandlingssamverkan (GNU)", samt översända yttrande till kommunrevisionen och kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

De förtroendevalda revisorerna i Borlänge, Falun, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Säter har gemensamt beslutat att genomföra en fördjupad granskning av Gemensam Nämnd för Upphandlingssamverkan (GNU). I ett missiv daterat 2015-09-14 begär kommunrevisionen i Gagnefs kommun att kommunstyrelsen yttrar sig senast 2015-12-13.

Yttrande

Revisionsrapporten rör ett stort antal frågor och rekommendationer som huvudsakligen berör GNU och UpphandlingsCenter (UhC). Det förslag till svar som chefen för UhC lämnar till GNU har diskuterats och genomgått på Samrådsgruppen för UhC där alla kommunernas ekonomichefer medverkar. Därför väljs här att kommentera de tre rekommendationer kommunrevisionen lyfter särskilt i sitt missivbrev.

1. Att riktlinjer för direktupphandlingar uppdateras och implementeras i kommunen vad gäller dokumentationskrav för direktupphandlingar över 100 tkr enligt Lag om ändring i lagen om upphandlingar från 2014.

Kommunens riktlinjer för direktupphandlingar är gemensamma med övriga samverkanskommuner inom GNU. Dessa fastställdes 2012-12-03 samtidigt som samverkansavtalet om GNU fastställdes. Frågan om riktlinjer för direktupphandlingar bör vara gemensamt för kommunerna även om det är Gagnefs kommun som fattar beslut om de riktlinjer som gäller i kommunen.

Riktlinjerna innehåller i dag ett dokumentationskrav för upphandlingar på över 2 prisbasbelopp, i dag 89 000 kronor. Kravet i riktlinjerna är alltså strängare ställt än kravet i den nya lagstiftningen vilket inte kan vara olagligt. Ett arbete har påbörjats inom UhC och GNU om att se över riktlinjerna och då också anpassa beloppsgränsen till lagstiftningen.

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande

Ks § 232 forts.

2. Att kommunen ansvarar för och sammanställer direktupphandlingar i kommunen i enlighet med den gemensamma upphandlingspolicyn även om direktupphandlingar sker via UHC.

Alla direktupphandlingar som genomförs dokumenteras i dag i kommunens diarium, oberoende av om kommunen eller UhC genomför upphandlingen. En rutin kommer att tas fram för att sammanställa dessa årligen i enlighet med riktlinjerna för direktupphandling.

3. Att kommunen ansvarar och genomför kontroller kring inköp och upphandling som inte utförs av UhC. Detta bör ske genom att det klargörs vilka kontroller som utförs av UhC och vilka kontroller som bör utföras av kommunen.

UhC kommer i sitt svar till revisorerna klargöra vilket kontrollansvar som ligger hos UhC. Det kontrollansvar som ligger hos kommunen kan sammanfattas med:

- Deltagande i Controllergrupp – för samverkan i kontrollfrågorna över kommungränserna.
- Kontroll av avtalstrohet i kommunen. Detta ansvar vilar fullt och helt på varje kommun inom UhC. I Gagnef genomförs två årliga kontroller där en genomgång görs av kommunens leverantörsbetalningar och dessa sammanställs med uppdaterade listor över kommunens avtal och övriga leverantörer där kommunen inte kan eller ska upphandla (hyresavtal, kostnader för gymnasieval eller skolval, mellankommunalt samarbete etc.). Utifrån dessa sammanställningar identifieras varugrupper eller leverantörer där beloppsgränserna överskrids. Utifrån detta söker kommunen antingen att säkra att avtal finns på områdena eller att styra inköp till avtalsleverantörer. Resultatet av kontrollen och vilka åtgärder som kan vidtas diskuteras i den Lokala upphandlingsgruppen (LUG).

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, ekonomiavdelningen, 2015-11-11, två sidor.

Revisionsrapport, Granskning av Gemensam Nämnd för Upphandlingssamverkan, KPMG, 2015-04-29, 22 sidor.

forts.

Justerare	Utdragsbestyrkande		

Ks § 232 forts.

Protokollsutdrag

Kommunrevisionen
Kommunfullmäktige, rapport
Ekonomiavdelningen

Valda revisorer

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------



KS 17 november 2015

§213 Avfallstaxa 2016 och §214 Föreskrifter om hantering av hushållsavfall för Gagnefs kommun, revidering – SÄRSKILT YTTRANDE

Förslaget till avfallstaxa och föreskrifter innebär att avgiften för brännbart avfall sänks, men samtidigt halveras servicen då hämtning bara kommer ske en gång i månaden. Det är i och för sig bra att när servicen försämras så sänks avgiften, men det gör också att den som inte kommer att rymma sitt hushållsavfall i det kärl som anvisas kommer att få dubbla avgifter då man tvingas beställa två kärl, och det är inte rimligt!

Det ska vara lätt att vara miljövän. Det vore önskvärt att Gagnefs kommun och GTAB arbetade med frågan genom att skapa ekonomiska fördelar för den som återvinner, återbrukar och minskar avfallet, istället för att piska in alla i ett sämre system. Det finns andra sätt att arbeta, t ex genom att öka hushållsnära återvinning med en tunna som har flera fack, eller att erbjuda hämtning mer sällan mot en lägre avgift och att man då kan välja.

Nu riskerar istället avfall att hamna i naturen, att dumpning åter blir ett sätt att bli av med avfall då det inte ryms i tunnan, eller i bästa fall ökar avfallsmängden på återvinningscentralerna i Djurås och Dala-Floda. Och det kan knappast vara en önskvärd utveckling av den förda politiken.

Djurås 20 november 2015

Sofia Jarl, (C)





TJÄNSTEUTLÅTANDE

Datum

2015-06-02

Dnr.

2013:629/13

Sida

1 (2)

Kommunstyrelsens förvaltning

Avdelning/sektion: Ekonomi

Handläggare: Torstein Tysklind

Gunnel Gyllander

Telefonnummer: 0241-15132

E-postadress: torstein.tysklind@gagnef.se

Svar Granskningsrapport

"Slutliga ombyggnadskostnader och hyresavtal för Monteliusfastigheten"

Förslag till beslut

Allmänna utskottets förslag till kommunstyrelsen

1. Anta yttrande över granskningsrapport *"Slutliga ombyggnadskostnader och hyresavtal för Monteliusfastigheten"*.

Sammanfattning

KPMG har på uppdrag från kommunens revisorer och lekmannarevisorer genomfört ovanstående granskning. Kommunstyrelsen ska yttra sig över revisionsrapporten.

Yttrande

Ombyggnadskostnader

I rapporten har total ombyggnadskostnad uppskattats till 12 500 tkr. Detta avviker från beräknad kostnad vid köptillfället som var 4 125 tkr. Avvikelsen är därmed 8 378 tkr.

Till detta vill vi kommentera:

- 2 500 tkr av avvikelsen avser moms. Den beräknade kostnaden vid köptillfället är exklusive moms. Vid köptillfället hade kommunen ingen indikation på att vi skulle få betala moms för investeringen. Detta antagande byggde på konsultationer med skatte- och momsexperter från Sabo och SKL. Skatteverkets beslut att inte bevilja momsersättning var inte förutsägbart. Om man lägger moms på den beräknade kostnaden vid köptillfället blir total kostnad 2,4 gånger större än beräknat.
- I rapporten står *"Från kommunens sida noteras att kostnaderna för ombyggnad bedömdes påverkas endast marginellt om antalet barn låg mellan 10 och 16"*. Vi känner inte igen uppgiften och var den kommer ifrån.

24 60

- I rapporten står *"Det är heller inte rimligt att verksamhetens krav inte finns beaktade i den i den första kostnadsberäkningen då ju användningen av fastigheten var känd och en förutsättning för beräkningarna av kostnaderna"*.

Mottagandet av ensamkommande barn har från det att Monteliusgården köptes genomgått en förändring. I det läget hade kommunen ett avtal med Migrationsverket om ett mottagande av tio barn. Sedan dess har statens styrning av mottagandet förändrats väsentligt.

Kommunerna blir i dag tilldelade ett fördelningstal med det antal barn som man ska ta emot. För Gagnefs del innebär det att antalet barn successivt har ökat från tio barn till 16 idag. Eftersom varje plats under ett år genererar tre barn kommer mottagandet att öka med 18 barn per år. Denna förändring påbörjades under projekteringstiden vilket föranledde att de ursprungliga planerna på att nyttja två av husets våningar ändrades till ett nyttjande av fyra våningar. Ökningen av antalet barn ställer också helt andra krav på hygienutrymmen och köksutrymmen, vilket till viss del bidrar till de ökade kostnaderna. Meningen i rapporten är missvisande utan kännedom om att de ursprungliga planerna handlade om två våningar och de förändrade förutsättningar ett ökat antal barn för med sig.

Hyesavtalet

I rapporten konkluderas i sammanfattningen

"Vår granskning av hyresavtalet ger vid handen att avtalet har allvarliga brister och uppenbarligen inte har formulerats med tillräcklig omsorg och inte heller korrekt. Avtalet är svårgenomträngligt, motsägelsefullt och oklart. Det är vår uppfattning att beredningen har brustit. Vi anser att avtalet inte borde ha skrivits under i föreliggande skick vare sig av bolaget eller kommunen. Att avtalet skrevs när mycket var oklart är inte en tillfredställande förklaring. Avtalet borde förhandlas om."

Till detta vill vi kommentera:

- Vi delar uppfattningen att avtalet bör förhandlas om nu när den totala ombyggnadskostnaden är känt. Ett arbete med detta har initierats.
- Avtalet tillkom på en tidpunkt i processen då mycket var oklart. En tjänsteman fick som uppgift att sammanfatta de principer vi kommit överens om i ett hyresavtal. Som underlag fanns ett utkast till avtal från en jurist vid SABO. Utifrån de diskussioner som förts och de förutsättningar som fanns formulerades avtalet. Kommunstyrelsen medger att avtalet har brister som måste justeras när ett nytt avtal tas fram.
- Revisionen framhåller att oklarheten vid avtalsformuleringstillfället inte är en tillfredställande förklaring. Kommunstyrelsens uppfattning är att oklarheten till stora delar förklarar bristerna i avtalet.

24 80