

Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum 2014-02-04 Sida 1 (3)

Plats och tid Kommunkontoret Djurås, kl. 08.00-08.10

**Beslutande**

Ledamöter  
Sofia Jarl (C) ordförande  
Anki Enevoldsen (C)  
Kerstin Stenquist (C)  
Fredrik Andersson (C)  
Birgitta Ihlis (M)  
Irene Homman (S)  
Patrik Andersson (S)

Tjänstgörande ersättare  
Erik Warg (C) tjänstgörande för Jan Bergman (C)  
Tomas Fredén (S) tjänstgörande för Ann-Gret Olsson (S)  
Jonas Wittink (MP) tjänstgörande för Maria Alfredsson (MP)

**Övriga närvarande**

Tjänstemän  
Gunnel Gyllander, kommunchef

**Justering**

Justerare Irene Homman (S)

Plats och tid Kommunkontoret Djurås 2014-02-04

Justerade paragrafer § 1

**Underskrifter**

Sekreterare  
\_\_\_\_\_  
Anna-Lena Palmér

Ordförande  
\_\_\_\_\_  
Sofia Jarl (C)

Justerare  
\_\_\_\_\_  
Irene Homman (S)

**Anslag/Bevis**

Protokollet är justerat. Justeringar har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2014-02-04

Datum för anslags uppsättande 2014-02-04 Datum då anslaget tas ned 2014-02-26

Förvaringsplats för protokollet Kommunkontoret Djurås

Underskrift  
\_\_\_\_\_  
Anna-Lena Palmér

**Ks § 1**

**Mål nr 5434-13 enhet 2 Lennart Finn m. fl./ Gagnefs kommun  
angående laglighetsprövning enligt kommunallagen (1991:900)**

**Kommunstyrelsens beslut**

1. Anta yttrande över ” Mål nr 5434-13 enhet 2 Lennart Finn m. fl./ Gagnefs kommun angående laglighetsprövning enligt kommunallagen (1991:900)” samt översända till Förvaltningsrätten.
2. Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

**Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsen beslutade 2013-11-19, § 280, att verksamheten ensamkommande barn och ungdomar skulle placeras i Gagnef. Beslutet har överklagats, dels av Lennart Finn och dels av Ann-Gret Olsson. Kommunens yttrande över överklagan ska vara inlämnad till förvaltningsrätten senast den 5 februari 2014.

**Beslutsunderlag**

Yttrande - Mål nr 5434-13 enhet 2. Lennart Finn m fl ./ Gagnefs kommun angående laglighetsprövning enligt kommunallagen, 2014-01-21, två sidor, bilaga 1.

Föreläggande, Förvaltningsrätten i Falun, 2013-12-16, 88 sidor.

**Förslag till beslut på sammanträdet**

Patrik Andersson (S): Anse att Lennart Finn inte förmått visa att kommunstyrelsens beslut inte skulle ha tillkommit i laga ordning. Däremot anse att Ann-Gret Olssons yrkande är riktiga och således bör bifallas.

forts.

Justerare	Protokollsutdrag / utdragsbestyrkande
-----------	---------------------------------------

**Ks § 1 forts.****Beslutsgång**

Ordföranden ställer liggande förslag mot Patrik Andersson (S) förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller liggande förslag.

Omröstning begärs.

Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:

Den som röstar ja bifaller liggande förslag.

Den som röstar nej bifaller Patrik Andersson (S) förslag.

*Omröstningsresultat*

Omröstningen utfaller med sju ja-röster, tre nej-röster, tre frånvarande.

Kommunstyrelsen beslutar enligt liggande förslag.

Ledamot		N	Tjänstgörande ersättare	Ja	Nej	Avstår	Frånvaro
Anki Enevoldsen	C	X		X			
Irene Homman	S	X		X			
Kerstin Stenquist	C	X		X			
Fredrik Andersson	C	X		X			
Jan Bergman	C	–	Erik Warg (C)	X			
Stefan J. Eriksson	M	–					X
Birgitta Ihlis	M	X		X			
Anders Bengtsson	KD	–					X
Alf Johansson	S	–					X
Ann-Gret Olsson	S	–	Tomas Fredén (S)		X		
Patrik Andersson	S	X			X		
Maria Alfredsson	MP	–	Jonas Wittink (MP)		X		
Sofia Jarl	C	X		X			
Totalsumma:				<b>7</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>3</b>

**Särskilt yttrande**

Patrik Andersson (S) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga 2.

Justerare		Protokollsutdrag / utdragsbestyrkande Förvaltningsrätten
-----------	--	---

Till  
Förvaltningsrätten i Falun  
Box 45  
791 21 Falun

## **Mål nr 5434-13, Enhet 2. Lennart Finn m fl ./.. Gagnefs kommun angående laglighetsprövning enligt kommunallagen**

Lennart Finn och Ann-Gret Olsson har i separata skrivelser 2013-12-09 respektive 2013-12-12 överklagat kommunstyrelsens i Gagnefs kommuns beslut 2013-11-19, § 280, angående *Lokalisering av verksamheten "Ensamkommande barn och ungdomar" i egen regi*. I ett föreläggande 2013-12-16 har Förvaltningsrätten anmodat kommunen att svara senast 2014-01-10. Kommunen har erhållit anstånd med att avge yttrande till 2014-02-05. Kommunen får härmed avge nedanstående yttrande.

### **Bakgrund**

Det beslut som överklagats är kommunstyrelsens beslut 2013-11-19, § 280, benämnt *Lokalisering av verksamheten "Ensamkommande barn och ungdomar" i egen regi*, där kommunstyrelsen beslutade att förlägga verksamheten "Ensamkommande barn och ungdomar" i egen regi i Gagnefs Inn samt att ge kommunchefen i uppdrag att teckna hyresavtal.

I ett tidigare ärende under året har kommunens helägda bostadsbolag Gagnefsbostäder AB beslutat att inköpa fastigheterna Gagnef Tjärna 51:1 och Gagnef Tjärna 51:6, populärt betecknade som Gagnefs Inn. Köpekontrakt tecknades 2013-07-01. Innan dessa fastighetsförvärv genomfördes hade Gagnefsbostäder AB förvissat sig om att Gagnefs kommun skulle komma att hyra dessa lokaler. I en avsiktsförklaring daterad 2013-06-28 har kommunstyrelsens ordförande bland annat utfäst att kommunen skulle komma att hyra dessa lokaler under 10 år. Senare har konstaterats att kommunstyrelsens ordförande inte hade befogenhet att på egen hand teckna en sådan överenskommelse. Kommunens revisorer har agerat i ärendet och kommunstyrelsen har 2013-11-19, § 288, ställt sig bakom revisorernas kritik.

### **Yttrande**

Som framgår under föregående rubrik har kommunstyrelsens ordförande undertecknat en avsiktsförklaring som hon inte hade befogenhet att underteckna. Enligt kommunstyrelsens uppfattning är Gagnefsbostäder AB:s inköp av fastigheterna och den

därtill knutna avsiktsförklaringen ett separat ärende. Konsekvenserna av detta förfarande har sin gång i det ärendet och kan rimligen inte läggas till grund för ett överklagande i ärendet som rör lokaliseringen av verksamheten "Ensamkommande barn och ungdomar" till Gagns Inn. Det Förvaltningsrätten, enligt kommunstyrelsens uppfattning, har att ta ställning till i förevarande ärende är om de klagande i sina besvärsskrivelser anført något i kommunstyrelsens beslut 2013-11-19, § 280, som faller inom grunderna för en laglighetsprövning enligt Kommunallagen 10 kap 8 §. Där anges att ett överklagat beslut skall upphävas om

1. det inte tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen,
3. det organ som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
4. beslutet strider mot lag eller annan författning.

Efter genomgång av överklagandeskrivelser kan konstateras att det mesta som anförs i överklagandeskrivelserna har dels att göra med det tidigare ärendet om godkännande av avsiktsförklaringen och dels rör sig om lämplighetsfrågor som Förvaltningsrätten inte får pröva. Kommunen avstår därför att yttra sig i dessa delar. Kommunen önskar dock göra följande kommentarer till överklagandeskrivelserna.

Lennart Finn anger att det finns ett uppenbart intresse för kommunstyrelsens ordförande och ledamöterna Alf Johansson och Irene Homman, vilka även är ledamöter i Gagnefsbostäder AB:s styrelse, att rättfärdiga sitt handlande. Eftersom kommunen anser att de två ärendena måste betraktas som skilda ärenden menar kommunen att kommunstyrelsens ordförande har haft möjlighet att delta i kommunstyrelsens överklagade ärende. Vad gäller Alf Johansson och Irene Homman deltagande i kommunstyrelsens beslut hänvisas för det första till att det är fråga om två skilda ärenden, men även till Kommunallagen 6 kap 27 § om tillåtelsen av dubbla engagemang. En person som är ledamot i styrelsen för ett helägt kommunalt bolag och även ledamot i kommunstyrelsen kan delta vid behandling av ärende i kommunstyrelsen som berör bolaget. Jävsgrunderna ställföreträdarjäv och delikatessjäv gäller i detta fall inte. I slutet av sin överklagandeskrivelse motiverar Ann-Gret Olsson sitt överklagande i två punkter. I båda punkterna anförs att beslutsunderlaget är bristfälligt och ofullständigt. Kommunstyrelsen delar inte den uppfattningen utan menar att beslutsunderlaget måste anses tillfyllest. I kommunallagen finns ett beredningstvång vad avser ärenden som skall avgöras av kommunfullmäktige. Motsvarande beredningstvång finns inte för ärenden som skall avgöras av kommunstyrelsen. Det uppställs inte i kommunallagen, vare sig för fullmäktige eller för kommunstyrelsen, några krav på kvaliteten i beredningen utan det är upp till fullmäktige respektive kommunstyrelsen att avgöra om beredningen ger ett tillräckligt underlag för att fatta beslut.

### **Yrkande**

Kommunstyrelsen anser att de klagande inte förmått visa att kommunstyrelsens beslut inte skulle ha tillkommit i laga ordning eller att det i övrigt skulle strida mot någon av de i Kommunallagen 10 kap 8 § angivna punkterna. Kommunen yrkar således att överklagandena avslås.

## Bilaga 2 till kommunstyrelsens protokoll 2014-02-04 §1

### Yttrande

Som framgår under föregående rubrik har kommunstyrelsens ordförande undertecknat en avsiktsförklaring som hon inte hade befogenhet att underteckna. Enligt kommunstyrelsens uppfattning är Gagnefsbostäder AB:s inköp av fastigheterna och den därtill knutna avsiktsförklaringen ett separat ärende. Konsekvenserna av detta förfarande har sin gång i det ärendet och kan rimligen inte läggas till grund för ett överklagande i ärendet som rör lokaliseringen av verksamheten "Ensamkommande barn och ungdomar" till Gagns Inn. Det Förvaltningsrätten, enligt kommunstyrelsens uppfattning, har att ta ställning till i förevarande ärende är om de klagande i sina besvärsskrivelser anfört något i kommunstyrelsens beslut 2013□11□19, § 280, som faller inom grunderna för en laglighetsprövning enligt Kommunallagen 10 kap 8 §. Där anges att ett överklagat beslut skall upphävas om

1. det inte tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen,
3. det organ som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
4. beslutet strider mot lag eller annan författning.

Efter genomgång av överklagandeskrivelser kan konstateras att det mesta som anförs i överklagandeskrivelserna har dels att göra med det tidigare ärendet om godkännande av avsiktsförklaringen och dels rör sig om lämplighetsfrågor som Förvaltningsrätten inte får pröva. Kommunen avstår därför att yttra sig i dessa delar. Kommunen önskar dock göra följande kommentarer till överklagandeskrivelserna.

Lennart Finn anger att det finns ett uppenbart intresse för kommunstyrelsens ordförande och ledamöterna Alf Johansson och Irene Homman, vilka även är ledamöter i Gagnefsbostäder AB:s styrelse, att rättfärdiga sitt handlande. Eftersom kommunen anser att de två ärendena måste betraktas som skilda ärenden menar kommunen att kommunstyrelsens ordförande har haft möjlighet att delta i kommunstyrelsens överklagade ärende. Vad gäller Alf Johanssons och Irene Hommans deltagande i kommunstyrelsens beslut hänvisas för det första till att det är fråga om två skilda ärenden, men även till Kommunallagen 6 kap 27 § om tillåtelsen av dubbla engagemang. En person som är ledamot i styrelsen för ett helägt kommunalt bolag och även ledamot i kommunstyrelsen kan delta vid behandling av ärende i kommunstyrelsen som berör bolaget. Jävsgrunderna ställföreträdarjäv och delikatessjäv gäller i detta fall inte. I slutet av sin överklagandeskrivelse motiverar Ann□Gret Olsson sitt överklagande i två punkter. I båda punkterna anförs att beslutsunderlaget är bristfälligt och ofullständigt. Kommunstyrelsen delar den uppfattningen och menar att beslutsunderlaget måste anses bristfälligt.

### Yrkande

Kommunstyrelsen anser att Lennart Finn inte förmått visa att kommunstyrelsens beslut inte skulle ha tillkommit i laga ordning. Däremot anser kommunstyrelsen att Ann-Gret Olssons yrkande är riktiga och således bör bifallas.